

Чумарова Е.Ю.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Роженюк Ю.А.

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей
Главного управления МВД России по Красноярскому краю

**Проблемные вопросы правоприменительной деятельности по помещению
несовершеннолетних в центры временного содержания
для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел**

Предупреждение совершения повторных преступлений лицами, не достигшими возраста совершеннолетия, является одной из приоритетных задач современной государственной политики Российской Федерации. При этом одним из ключевых институтов, входящих в систему органов внутренних дел и призванных осуществлять деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений в подростковой среде, являются центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП или Центр).

В соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы, органы, ответственные за заботу о детях или за их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения, с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Согласно положениям п. 1 и п. 2 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120)

органы внутренних дел являются субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а ЦВСНП – учреждением, осуществляющим отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 2 ФЗ № 120 основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с нею, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Как следует из пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ № 120 в ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях,

если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного пп. 1 п. 2 ст. 21 ФЗ № 120.

Таким образом, законодательством предусмотрено самостоятельное основание для помещения в ЦВСНП несовершеннолетних именно в целях предупреждения совершения повторных общественно опасных деяний.

В соответствии с п. 2 ст. 22 ФЗ № 120 ЦВСНП проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения.

Из буквального толкования ст. 1 ФЗ № 120 следует, что индивидуальная профилактическая работа – это деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Таким образом, ЦВСНП – учреждение системы профилактики, осуществляющее отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно осуществляющее проведение индивидуальной профилактической работы в виде социально-педагогической реабилитации и предупреждения

совершения повторных общественно опасных деяний несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

ФЗ № 120, закрепляя в соответствии с Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относит к ведению суда рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, определяет порядок и сроки их рассмотрения, а также порядок обжалования, опротестования и исполнения соответствующего постановления судьи, однако прямо не указывает, в порядке какого судопроизводства должна рассматриваться эта категория дел.

С 2018 г. на территории Красноярского края дела о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП рассматриваются в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. Однако КАС РФ не содержит отдельных положений, регулирующих вопросы, касающиеся подачи административных исковых заявлений о помещении правонарушителей в ЦВСНП, их содержания, а также установления порядка судопроизводства по данным категориям дел. В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации рассматривается законопроект № 618625-7 о внесении изменений в КАС РФ и ФЗ № 120, который позволит закрепить системную правовую регламентацию процесса рассмотрения судьями вопросов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

Существующая правовая неурегулированность в вопросах о сроках и порядке рассмотрения данной категории дел, с учетом постановления Европейского суда по правам человека по жалобе № 47152/06 «Блохин против Российской Федерации», сформировала на территории Красноярского края судебную позицию, в соответствии с которой помещение правонарушителей в ЦВСНП на срок не более 30 суток признавалось возможным только в двух случаях: при необходимости их устройства (п. 6 ст. 22 ФЗ № 120) и до рассмотрения судьей материалов о помещении

несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (п. 6 ст. 26 ФЗ № 120).

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 г. № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.», пп. 4 п. 2, пп. 2 п. 3, абзац второй п. 4 и п. 6 ст. 22 ФЗ № 120 признаны не противоречащими Конституции РФ, поскольку они предполагают, что вопрос о помещении в ЦВСНП решается в состязательном процессе, позволяющем стороне воспользоваться правом на получение квалифицированной юридической помощи, высказывать свои доводы, опровергать представленные материалы, а суду — оценить их и принять решение, в том числе констатирующее возможность, необходимость и соразмерность временного ограничения свободы несовершеннолетнего после тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств, касающихся как совершения им общественно опасного деяния, за которое при достижении установленного законом возраста наступает уголовная ответственность, так и наличия угроз его жизни или здоровью либо рисков совершения им повторного общественно

опасного деяния, при том, что эти риски и угрозы могут быть предотвращены путем его помещения в такой Центр.

Таким образом, остро назрела необходимость внесения в действующее законодательство изменений, направленных на совершенствование регулирования судопроизводства по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

При этом, учитывая, что помещение несовершеннолетних в ЦВСНП не является мерой наказания за совершенные общественно опасные деяния, а преследует цели коррекции их противоправного поведения, полагаем необходимым внесение в ФЗ № 120 положений, конкретизирующих, что Центр осуществляет воспитательную и коррекционно-психологическую работу с такими правонарушителями. Кроме того, необходима регламентация порядка медицинского освидетельствования несовершеннолетних на наличие либо отсутствие медицинских противопоказаний для помещения в Центр, а также определение не существующего в настоящее время перечня заболеваний, препятствующих помещению несовершеннолетних правонарушителей в указанное учреждение. Указанные нормативные преобразования будут способствовать детализации и упорядочиванию материально-правовых и процессуальных аспектов правоприменительной деятельности, осуществляемой ЦВСНП.

Гамзина А.В.

Отдел полиции 7 Межмуниципального управления МВД России «Красноярское»

О возможности подчинения инспекции по делам несовершеннолетних отделам уголовного розыска в целях повышения эффективности их взаимодействия

Несмотря на то, что общее количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в последние годы неуклонно снижается, проблема по-прежнему является злободневной для правоохранительных органов и общественности.

Согласно официальным данным Главного управления правовой статистики и

информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2019 г. были выявлены 41 548 преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, что составляет 3,9% от общего числа расследованных преступлений. При этом число лиц, совершивших